

สำเนา

ประกาศกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
เรื่อง การประเมินผลงานเพื่อเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ
ตำแหน่งนิติกร ระดับชำนาญการ ตำแหน่งเลขที่ ๒๕
สังกัดกลุ่มนิติกร สำนักงานเลขาธิการกรม
ราย นายนิติรัตน์ ดาวสุวรรณ

ด้วย นายนิติรัตน์ ดาวสุวรรณ ตำแหน่งนิติกร ระดับปฏิบัติการ ตำแหน่งเลขที่ ๒๕
สังกัดกลุ่มนิติกร สำนักงานเลขาธิการกรม จะได้รับการประเมินผลงานเพื่อเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนิติกร
ระดับชำนาญการ ตำแหน่งเลขที่และสังกัดเดิม

อาศัยอำนาจตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๖/ว ๕ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗
เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญเพื่อแต่งตั้ง
ให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ และประกาศ อ.ก.พ. กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ลงวันที่
๓๐ เมษายน ๒๕๖๘ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินบุคคลและผลงานเพื่อเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญ
ขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการ ระดับชำนาญการพิเศษ และระดับเชี่ยวชาญ
จึงประกาศชื่อผลงาน และข้อเสนอแนวคิดในการพัฒนาหรือปรับปรุงงาน ที่จะส่งประเมินผลงานเพื่อเลื่อน
ข้าราชการพลเรือนสามัญขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนิติกร ระดับชำนาญการ ตำแหน่งเลขที่ ๒๕
สังกัดกลุ่มนิติกร สำนักงานเลขาธิการกรม จำนวน ๑ เรื่อง และข้อเสนอแนวคิดในการพัฒนาหรือปรับปรุงงาน
จำนวน ๑ เรื่อง ดังมีรายละเอียดและเค้าโครงเรื่องตามเอกสารแนบท้ายประกาศนี้ และให้ผู้ได้รับการประเมิน
ส่งผลงาน ภายใน ๔๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ถัดจากวันที่กรมได้มีประกาศ ทั้งนี้ หากผู้ใดประสงค์ที่จะทักท้วงสามารถ
ทักท้วงได้ภายใน ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ประกาศ

อนึ่ง หากกรมตรวจสอบพบว่า ผู้ได้รับการประเมินแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องคุณสมบัติของ
บุคคล เรื่องสัดส่วนการจัดทำผลงานหรือเรื่องอื่น ๆ เกี่ยวกับการจัดทำผลงานเป็นเท็จ หรือมีการลอกเลียน
ผลงานหรือนำผลงานของผู้อื่นมาใช้เป็นผลงานของตน หรือมีการจ้างวานผู้อื่นให้จัดทำผลงานให้ โดยผลงาน
ที่นำมาจัดทำนั้นไม่ใช่ผลงานที่แท้จริงของตน กรมจะดำเนินการตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๗.๓/ว ๕
ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๔๒ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและลงโทษผู้แจ้งข้อมูลเท็จเกี่ยวกับคุณสมบัติ
และผลงานของบุคคลในการขอรับการประเมินบุคคล ต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ ๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

นันทิกา ทังสุพานิช

(นางสาวนันทิกา ทังสุพานิช)

อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

รับรองสำเนาถูกต้อง

๐๖

(นายวรินทร์ ยอดอาหาร)

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ

วรินทร์/ทาน

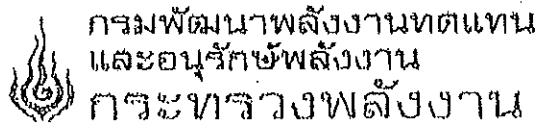
ก๊กก้อง/พิมพ์

แนบท้ายประกาศกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
เรื่อง การประเมินผลงานเพื่อเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ
ตำแหน่งนิติกร ระดับชำนาญการ ตำแหน่งเลขที่ ๒๕
สังกัดกลุ่มนิติกร สำนักงานเลขาธิการกรม
ราย นายรัฐธีรชิต ดาวสุวรรณ
ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๙

ผลงานที่ส่งประเมิน

ที่	ชื่อผลงาน	สัดส่วนร้อยละ	ผู้ร่วมดำเนินการ
๑	เรื่อง การจัดทำคำแก้อุทธรณ์กรณีราษฎรซึ่งได้รับผลกระทบเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าชดเชย จากการก่อสร้าง โครงการไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนลำปะทาว จังหวัดชัยภูมิ ฟ้องขอให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ชดใช้เงินพร้อมดอกเบี้ยจากการละเลยต่อหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควร	๙๐	๑. นางสาวธัญญรัตน์ กิจพิบูลย์ สัดส่วนของผลงานร้อยละ ๕ ๒. นายเอติสรณ์ เจริญพรภักดี สัดส่วนของผลงานร้อยละ ๕
๒	ข้อเสนอแนวคิดในการพัฒนาหรือปรับปรุงงาน เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้มีการจัดทำรายงานการผลิตพลังงานควบคุม ตามพระราชบัญญัติการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	๑๐๐	

๐๒๙



เอกสารประกอบการประเมินบุคคลและผลงาน

ของ

นายฐิติรัชต์ ดาวสุวรรณ ตำแหน่ง นิติกรปฏิบัติการ ตำแหน่งเลขที่ ๒๕

กลุ่มนิติกร สำนักงานเลขาธิการกรม

สำหรับประกอบการขอประเมินเพื่อเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง

ตำแหน่ง นิติกรชำนาญการ ตำแหน่งเลขที่ ๒๕

กลุ่มนิติกร สำนักงานเลขาธิการกรม

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

แบบการเสนอผลงาน

(ระดับชำนาญการ และระดับชำนาญการพิเศษ)

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลบุคคล/ตำแหน่ง

ชื่อผู้ขอประเมิน นายสุธีรวิชต์ ดาวสุวรรณ

ตำแหน่งปัจจุบัน นิติกรปฏิบัติกร

หน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่งปัจจุบัน ดำเนินงานเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางแพ่ง ทางอาญา งานคดีปกครอง และงานคดีอื่นที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน หรือ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเป็นโจทก์หรือผู้ฟ้องคดี หรือถูกฟ้องเป็นจำเลยหรือเป็นผู้ถูกฟ้องคดี เช่น ประสานงานกับพนักงานอัยการ จัดส่งคำฟ้อง ทวงค่าเสียหายประกอบกรทวงค่าให้การ เข้าร่วมในกระบวนการบังคับคดี เป็นต้น การแจ้งความร้องทุกข์กับพนักงานสอบสวน การสอนหาข้อเท็จจริงกรณีหน่วยงานภายนอกขอให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานดำเนินการชี้แจงข้อเท็จจริงในกรณีต่าง ๆ เช่น สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน หรือหน่วยงานราชการอื่น ๆ เป็นต้น การดำเนินการเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ การพิจารณาวินิจฉัยปัญหาทางกฎหมาย การตีความกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง และประกาศ แก่บุคคลและส่วนราชการ การวิเคราะห์และเสนอความเห็นทางกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง และประกาศ ต่อส่วนราชการ การรวบรวมข้อเท็จจริงเพื่อสอนข้อเท็จจริงเบื้องต้นกรณีทรัพย์สินของหน่วยงานได้รับความเสียหาย การไกล่เกลี่ยประนีประนอมข้อพิพาทในชั้นพนักงานอัยการ

ตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง นิติกรชำนาญการ

หน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่งปัจจุบัน ดำเนินงานเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางแพ่ง ทางอาญา งานคดีปกครอง และงานคดีอื่นที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน หรือ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเป็นโจทก์หรือผู้ฟ้องคดี หรือถูกฟ้องเป็นจำเลยหรือเป็นผู้ถูกฟ้องคดี เช่น ประสานงานกับพนักงานอัยการ จัดส่งคำฟ้อง ทวงค่าเสียหายประกอบกรทวงค่าให้การ เข้าร่วมในกระบวนการบังคับคดี เป็นต้น การแจ้งความร้องทุกข์กับพนักงานสอบสวน การสอนหาข้อเท็จจริงกรณีหน่วยงานภายนอกขอให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานดำเนินการชี้แจงข้อเท็จจริงในกรณีต่าง ๆ เช่น สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน หรือหน่วยงานราชการอื่น ๆ เป็นต้น การดำเนินการเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ การพิจารณาวินิจฉัยปัญหาทางกฎหมาย การตีความกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง และประกาศ แก่บุคคลและส่วนราชการ การวิเคราะห์และเสนอความเห็นทางกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง และประกาศ ต่อส่วนราชการ การรวบรวมข้อเท็จจริงเพื่อสอนข้อเท็จจริงเบื้องต้นกรณีทรัพย์สินของหน่วยงานได้รับความเสียหาย การไกล่เกลี่ยประนีประนอมข้อพิพาทในชั้นพนักงานอัยการ ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ และ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระเบียบปฏิบัติในการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๖

ส่วนที่ ๒ ผลงานที่เป็นผลการปฏิบัติงานหรือผลสำเร็จของงาน

๑. เรื่อง การจัดทำคำแก้อุทธรณ์ กรณีราษฎรซึ่งได้รับผลกระทบเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าชดเชย จากการก่อสร้างโครงการไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนลำประเทว จังหวัดชัยภูมิ ฟ้องขอให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ชดใช้เงินพร้อมดอกเบี้ย จากการละเลยต่อหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควร.....

๒. ระยะเวลาดำเนินการ ๒ เดือน (มกราคม ๒๕๖๘ - กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘).....

๓. ความรู้ ความชำนาญ หรือความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงาน ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๖๒, พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙, พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙, การศึกษาหลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง (Principle of Legality of Administrative Action) และแนวคิดเกี่ยวกับการละเลยต่อหน้าที่ปฏิบัติและการปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควร.....

๔. สรุปสาระสำคัญ ขั้นตอนการดำเนินงาน และเป้าหมายของงาน

๔.๑. สรุปสาระสำคัญ เรื่องการจัดทำคำแก้อุทธรณ์ กรณีราษฎรซึ่งได้รับผลกระทบเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าชดเชย จากการก่อสร้างโครงการไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนลำประเทว จังหวัดชัยภูมิ ฟ้องขอให้ พพ. ชดใช้เงินพร้อมดอกเบี้ย จากการละเลยต่อหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควร โดยกรณีดังกล่าวได้มีราษฎรใช้สิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองนครราชสีมา จำนวนรวมทั้งสิ้น ๔ คดี ซึ่งศาลปกครองนครราชสีมา ได้มีคำพิพากษายกฟ้องทั้ง ๔ คดี ผู้ฟ้องคดีทั้ง ๔ คดี จึงใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุด เป็นคดีหมายเลขคำที่ อ.๒๖๕๕/๒๕๖๗, คดีหมายเลขคำที่ อ.๒๖๕๖/๒๕๖๗, คดีหมายเลขคำที่ อ.๒๖๖๒/๒๕๖๗ และคดีหมายเลขคำที่ อ.๒๖๗๓ - ๒๖๗๔/๒๕๖๗ ศาลปกครองสูงสุดจึงได้มีคำสั่งเรียกให้ผู้ถูกฟ้องคดีทำคำแก้อุทธรณ์พร้อมส่งสำเนาคำอุทธรณ์ดังกล่าว โดยผู้เสนอผลงานต้องจัดทำคำแก้อุทธรณ์ที่ผู้ฟ้องคดีทั้ง ๔ คดี อ้างว่า พพ. ในฐานะผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ละเลยต่อการปฏิบัติหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควรในการจ่ายเงินค่าชดเชยจากการก่อสร้างโครงการไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนลำประเทว จังหวัดชัยภูมิ โดยอาศัยเอกสารหลักฐานประกอบกับข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องในเรื่องดังกล่าว.....

๔.๒ ขั้นตอนการดำเนินงาน เมื่อได้รับคำอุทธรณ์ ผู้เสนอผลงานได้วิเคราะห์ประเด็นตามคำอุทธรณ์เพื่อหาแนวทางต่อสู้คดี จากนั้นได้ขอความอนุเคราะห์ข้อเท็จจริงไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (กรมพัฒนาพลังงานทดแทน) เมื่อได้ข้อเท็จจริงดังกล่าวแล้ว ผู้เสนอผลงานได้แสวงหาข้อมูลประกอบกับวิเคราะห์ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้เป็นแนวทางในการต่อสู้คดี อาทิเช่น ศึกษาการตีความเกี่ยวกับนิยามการละเลยต่อการปฏิบัติหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควรจากคำพิพากษาคดีของศาลปกครอง เป็นต้น จากนั้นเมื่อได้จัดทำคำแก้อุทธรณ์แล้วเสร็จ จึงเสนอผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นเพื่อพิจารณา แล้วนำเสนอไปยังอัยการพิเศษฝ่ายคดีปกครองนครราชสีมา ๑ ต่อไป เพื่อจัดส่งให้ศาล.....

๔.๓ เป้าหมายของงาน เพื่อดำเนินการจัดทำคำแก้อุทธรณ์และจัดส่งให้อัยการพิเศษฝ่ายคดีปกครองนครราชสีมา ๑ รวมถึงสำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปให้ทันภายในกำหนดระยะเวลาที่ศาลกำหนด.....

๕. ผลสำเร็จของงาน (เชิงปริมาณ/เชิงคุณภาพ) ผลงานฉบับนี้ “การจัดทำคำแก้อุทธรณ์ กรณีราษฎรซึ่งได้รับผลกระทบเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าชดเชยจากการก่อสร้างโครงการไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนลำประเทว จังหวัดชัยภูมิ ฟ้องขอให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและชดใช้เงินพร้อมดอกเบี้ย จากการละเลยต่อหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควร” เป็นผลงานเชิงคุณภาพที่ผู้เสนอผลงาน จะได้เสนอคำแก้อุทธรณ์ดังกล่าวให้แก่อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานพิจารณา เพื่อจัดส่งไปยังอัยการพิเศษฝ่ายคดีปกครองนครราชสีมา ๑.....

ทั้งนี้ อัยการพิเศษฝ่ายคดีปกครองนครราชสีมา ๑ ได้จัดส่งคำแก้อุทธรณ์ของผู้เสนอผลงานไปยังศาล โดยมีได้แก้ไขสาระสำคัญแต่อย่างใด.....

๖. การนำไปใช้ประโยชน์/ผลกระทบ การจัดทำผลงานดังกล่าวเป็นการรวบรวมข้อเท็จจริงและความรู้ทางกฎหมายปกครอง จึงสามารถนำมาใช้ศึกษาเป็นแนวทางในการตีความการละเลยต่อการปฏิบัติหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควรของเจ้าหน้าที่ และทำให้เห็นปัญหาของราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฯ อีกทั้งยังสามารถไปสู่แนวทางในการแก้ไขปัญหาระยะยาวก่อนที่จะเริ่มดำเนินโครงการ ซึ่งจะนำไปสู่การมีรากฐานที่มั่นคงในการใช้ทรัพยากรของชุมชนอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม.....

๗. ความยุ่งยากและซับซ้อนในการดำเนินงาน เนื่องจากข้อเท็จจริงกรณีที่ราษฎรซึ่งได้รับผลกระทบเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าชดเชยจากการก่อสร้างโครงการไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนลำประเทว จังหวัดชัยภูมิ ฟ้องขอให้ พท. ชดใช้เงินพร้อมดอกเบี้ย จากการละเลยต่อหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควรเริ่มต้นตั้งแต่โครงการเริ่มก่อสร้างประมาณปี พ.ศ. ๒๕๓๑ และสืบเนื่องยาวนานมาจนถึงปัจจุบัน ซึ่งพยานเอกสารส่วนใหญ่มีจำนวนมาก และมีความเกี่ยวเนื่องถึงมีข้อเท็จจริงค่อนข้างซับซ้อน.....

๘. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน ปัญหาด้านเอกสารที่ค่อนข้างเก่า และมีจำนวนมาก อีกทั้งการจัดทำคำแก้อุทธรณ์ในกรณีดังกล่าวมีการแบ่งคดีออกเป็น ๔ คดี โดย พท. เป็นผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และกระทรวงพลังงานเป็นผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ดังนั้น ผู้เสนอผลงานจึงต้องจัดทำเอกสารเพื่อจัดส่งพนักงานอัยการจำนวน ๔ คดี และจัดส่งไปยังสำนักงานปลัดกระทรวงพลังงานอีกจำนวน ๔ ซึ่งการจัดทำคำแก้อุทธรณ์ดังกล่าว จะต้องแสดงให้เห็นถึงความต่อเนื่องในการดำเนินงานของ พท. ซึ่งเป็นการจัดทำโดยอาศัยข้อเท็จจริงจากพยานเอกสารเท่านั้น ซึ่งมีจำนวนมาก และค่อนข้างซับซ้อน.....

๙. ข้อเสนอแนะ ตามที่ผู้เสนอผลงานได้นำเสนอรายละเอียดของข้อเท็จจริง ความรู้ทางวิชาการที่เกี่ยวข้อง รวมถึงขั้นตอนการดำเนินงานนั้น ผู้เสนอผลงานมีข้อเสนอแนะ ดังนี้.....

๑. เนื่องจากเอกสารที่เกี่ยวข้องในการจัดทำคำแก้อุทธรณ์มีจำนวนมาก โดยเฉพาะในช่วงเวลาตั้งแต่มีการก่อสร้างโครงการ จนถึงปัจจุบัน มีมติคณะรัฐมนตรีที่มีการออกหลักเกณฑ์หรือแนวทางปฏิบัติแก่เจ้าหน้าที่หลายครั้ง ดังนั้น จึงจำเป็นต้องทำความเข้าใจหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้ละเอียดเพื่อที่จะได้เข้าใจกระบวนการทั้งหมด อันจะทำให้การเขียนคำแก้อุทธรณ์เป็นไปด้วยความถูกต้อง รอบคอบ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการโต้แย้งคำอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีให้ครบทุกประเด็น.....

๒. การจัดเก็บเอกสารต้องดำเนินการอย่างเป็นระบบ โดยจะต้องเรียงตามระยะเวลาตามข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น ตั้งแต่ริเริ่มโครงการเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน เพื่อให้สะดวกต่อการจัดทำคำแก้อุทธรณ์และการจัดทำเอกสารประกอบคำแก้อุทธรณ์ดังกล่าว เนื่องจากคดีปกครอง ศาลปกครองจะใช้ระบบไต่สวน (Inquisitorial System) ซึ่งต่างจากศาลยุติธรรม (ระบบกล่าวหา) ดังนั้น พยานเอกสารที่มีความสมบูรณ์จึงมีความสำคัญอย่างมากต่อการพิจารณาคดี.....

๓. การจัดทำคำแก้อุทธรณ์เป็นการโต้แย้งในประเด็นตามที่ผู้ฟ้องคดีอุทธรณ์ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องจัดทำคำแก้อุทธรณ์ให้ครบทุกประเด็น เพื่อให้ศาลพิจารณาคดีได้ครบทุกประเด็นและเพื่อให้สิ้นข้อสงสัย หากข้อเท็จจริงที่จะต้องโต้แย้งมีความซับซ้อน และต้องใช้ระยะเวลาในการจัดทำคำแก้อุทธรณ์ จึงต้องขอความอนุเคราะห์ต่อศาลเพื่อขอยาวระยะเวลาจัดทำคำแก้อุทธรณ์ ทั้งนี้ หากข้อโต้แย้งไม่มีความสมบูรณ์ อาจส่งผลต่อรูปคดีทำให้เสียประโยชน์ต่อทางราชการ.....

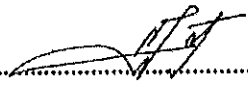
๑๐. การเผยแพร่ผลงาน ไม่มีการเผยแพร่ผลงาน.....

๑๑. ผู้มีส่วนร่วมในผลงาน - ผู้เสนอผลงานเป็นผู้จัดทำผลงานดังกล่าว ๙๐ %.....

- หัวหน้าฝ่ายสอบสวนและงานคดี ๕ %.....

- หัวหน้ากลุ่มนิติการ ๕ %.....

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

(ลงชื่อผู้ขอประเมิน).....

(นายฐิติรัชต์ ดาวสุวรรณ)

(ตำแหน่ง) นิติกรปฏิบัติการ..

(วันที่) ๕ / ส.ค. / ๖๗

แบบการเสนอข้อเสนอนโยบายการพัฒนาหรือปรับปรุงงาน
(ระดับชำนาญการ และระดับชำนาญการพิเศษ)

.....

๑. เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้มีการจัดทำรายงานการผลิตพลังงานควบคุม ตามพระราชบัญญัติ
การพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

๒. หลักการและเหตุผล การขอใบอนุญาตผลิตหรือขยายการผลิตพลังงานควบคุม ภายใต้พระราชบัญญัติ
การพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นมาตรการสำคัญในการกำกับดูแลการผลิตพลังงานประเภทที่
ต้องได้รับอนุญาต โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ตามมาตรา ๒๕ อาทิเช่น
การผลิตไฟฟ้า Solar Rooftop แต่จากการตรวจสอบพบว่า ปัจจุบันยังขาดมาตรการในการรายงานผลการผลิต
พลังงานควบคุม กล่าวคือยังไม่มีกลไกที่กำหนดให้ผู้ผลิตพลังงานควบคุมต้องรายงานข้อมูลการผลิต
ในช่วงระยะเวลาที่ถือครองใบอนุญาต ซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักการติดตามและประเมินผล Monitoring and
Evaluation (M&E)

๓. บทวิเคราะห์/แนวความคิด/ข้อเสนอ และข้อจำกัดที่อาจเกิดขึ้นและแนวทางแก้ไข ระบบการขอรับ
ใบอนุญาตผลิตพลังงานควบคุมจากกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ตามมาตรา ๒๕
แห่งพระราชบัญญัติการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ อันเป็นมาตรการสำคัญที่ใช้กำกับดูแลผู้ผลิต
พลังงานควบคุมรูปแบบหนึ่ง ซึ่งจะมีส่วนสำคัญในการควบคุมปริมาณผู้ผลิตพลังงานควบคุม โดย พพ. จะทำ
หน้าที่ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต ทั้งนี้ ตามมาตรา ๓ แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงาน
ควบคุม พ.ศ. ๒๕๓๖ ได้กำหนดให้พลังงานไฟฟ้าซึ่งขนาดการผลิตรวมของแต่ละแหล่งผลิตตั้งแต่ ๒๐๐
กิโลวัตต์แอมแปร์ขึ้นไป เป็นพลังงานควบคุม โดยจากการตรวจสอบพบว่า ในปัจจุบัน ยังขาดการวาง
หลักเกณฑ์ เพื่อให้มีมาตรการรายงานผลการผลิตพลังงานควบคุมในช่วงระยะเวลาการถือครองใบอนุญาต
อันเป็นหนึ่งในมาตรการกำกับดูแลผู้ได้รับใบอนุญาตผลิตพลังงานควบคุม (พค. ๒) ไปแล้ว ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
แนวคิดการติดตามและประเมินผล Monitoring and Evaluation (M&E) เป็นแนวคิดในการจัดการเพื่อตรวจสอบ
ความก้าวหน้าและวิเคราะห์ผลลัพธ์อย่างเป็นระบบ โดยการเก็บข้อมูลอย่างต่อเนื่องเพื่อนำผลลัพธ์ไปปรับปรุง
ให้เกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยการนำหลักเกณฑ์ดังกล่าวมาปรับใช้ จึงเป็นกระบวนการที่จะทำให้ พพ.
สามารถตรวจสอบการดำเนินการผลิตพลังงานควบคุมในช่วงระยะเวลาการถือครองใบอนุญาต โดยเมื่อได้รับ
รายงานผลการผลิตพลังงานควบคุมแล้วก็สามารถนำข้อมูลดังกล่าวมาวิเคราะห์เพื่อการกำกับดูแลที่มี
ประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ภายหลังจากที่ พพ. ได้ออกอนุญาตให้ผลิตพลังงานควบคุมไปแล้ว ทั้งนี้ เพื่อผลักดันให้
เกิดระบบการจัดทำรายงานและติดตามผลการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างสม่ำเสมอ จึงเห็นควรให้มีการออก
กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำรายงานผลการผลิตพลังงานควบคุมของผู้ได้รับใบอนุญาต เพื่อให้การ
บังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม ในส่วนของข้อจำกัดนั้น จากการศึกษาพบว่า ในปัจจุบัน
มีกฎกระทรวงมีออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้แก่
กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๙) การขอรับใบอนุญาตหรือขยายการผลิตพลังงานควบคุม ซึ่งกฎกระทรวง
ฉบับดังกล่าว เป็นเพียงการกำหนดแนวทางปฏิบัติในการยื่นคำขอให้แก่ผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตพลังงานควบคุม
เท่านั้น ในส่วนนี้ การออกกฎกระทรวงดังกล่าว ก็เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ตามมาตรา
๒๕ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๔๑ อย่างไรก็ตาม มาตรา ๒๕ วรรคสอง กำหนดไว้ว่า การขอรับใบอนุญาตและ

การออกใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงทำให้เกิดข้อจำกัดเนื่องจาก
การออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๕ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๔๑ โดยรัฐมนตรีว่ากระทรวงพลังงานจึงจำกัด
ไว้เฉพาะเพียงการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตเท่านั้น หากจำเป็นจะต้องออกกฎกระทรวงกำหนด
หลักเกณฑ์เพื่อให้มีการจัดทำรายงานการผลิตพลังงานควบคุม อาจจะต้องแก้ไขมาตรา ๒๕ วรรคสอง
ให้สามารถออกกฎกระทรวงที่ครอบคลุมการกำกับดูแลระหว่างที่มีการถือครองใบอนุญาตด้วย.....

๔. ผลที่คาดว่าจะได้รับ ทำให้ พพ. สามารถกำกับดูแลผู้ได้รับใบอนุญาตผลิตพลังงานควบคุม (พค. ๒) ได้อย่างมี
ประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้มั่นใจว่าภายใต้ใบอนุญาต ผู้ได้รับอนุญาตให้ผลิตพลังงานควบคุม
จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด นอกจากนี้ ยังทำให้ พพ. สามารถจัดเก็บข้อมูล และสถิติต่าง ๆ
เพื่อนำมาใช้ปรับปรุงให้เกิดการพัฒนาการดำเนินงานของ พพ. อย่างต่อเนื่อง.....

๕. ตัวชี้วัดความสำเร็จ มีกฎหมายหรือระเบียบที่สามารถกำกับดูแลผู้ได้รับใบอนุญาตผลิตพลังงานควบคุม
โดยกำหนดหลักเกณฑ์ให้มีการจัดทำรายงานเพื่อติดตามและประเมินผลตลอดอายุใบอนุญาตผลิตพลังงานควบคุม

(ลงชื่อ).....

(นายฐิติรัชต์ ดาวสุวรรณ)

ผู้ขอประเมิน

(วันที่) ๕ / ๑๑ / ๖๕